

U S T A W A

z dnia 2016 r.

o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020"

Art. 1. 1. Ustanawia się "Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020", zwany dalej "Programem".

2. Wdrożenie Programu ma na celu stworzenie dla Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, zwanych dalej „formacjami”, optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań oraz istotną poprawę sprawności i skuteczności działania, co pozwoli na zwiększenie poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego państwa i ochrony obywateli.

3. Program nie jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.¹).

Art. 2. 1. Program jest realizowany przez Komendantów Głównych: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz przez Szefa Biura Ochrony Rządu.

2. Programem są objęte również komendy wojewódzkie i powiatowe (miejskie) Państwowej Straży Pożarnej.

Art. 3. Program obejmuje realizację następujących przedsięwzięć:

- 1) inwestycje budowlane;
- 2) zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu:
 - a) transportowego,
 - b) uzbrojenia i techniki specjalnej,
 - c) informatyki i łączności;
- 3) zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy;
- 4) wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy;
- 5) zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji poprzez dokonanie podwyżek.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2013 r. poz. 938 i 1646, z 2014 r. poz. 379, 911, 1146, 1626 i 1877, z 2015 r. poz. 238, 532, 1045, 1117, 1130, 1189, 1190, 1269, 1358, 1513, 1830, 1854, 1890 i 2150 oraz z 2016 r. poz. 195.

Art. 4. 1. Program jest finansowany ze środków budżetu państwa obejmujących łącznie wydatki ujęte w budżetach formacji oraz wydatki ujmowane w rezerwie celowej w latach 2017-2020.

2. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu wyniesie 6.521.303 tys. zł, w tym w:

- 1) 2017 r. – 1.464.851 tys. zł;
- 2) 2018 r. – 1.313.470 tys. zł;
- 3) 2019 r. – 2.419.191 tys. zł;
- 4) 2020 r. – 1.323.791 tys. zł.

3. W ramach kwot określonych w ust. 2 wydatki ujmowane w rezerwie celowej, o której mowa w ust. 1 wynoszą łącznie 4.260.095 tys. zł, z tego w:

- 1) 2017 r. – 899.549 tys. zł;
- 2) 2018 r. – 748.168 tys. zł;
- 3) 2019 r. – 1.853.889 tys. zł;
- 4) 2020 r. – 758.489 tys. zł.

4. Podział kwot, o których mowa w ust. 2, na formacje i przedsięwzięcia oraz na przedsięwzięcia realizowane w poszczególnych formacjach określają załączniki nr 1-3 do ustawy.

5. Podział kwot, o których mowa w ust. 3, na formacje i przedsięwzięcia oraz na przedsięwzięcia realizowane w poszczególnych formacjach określają załączniki nr 4-6 do ustawy.

6. Wzrost wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy, umożliwiający wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, o którym mowa w art. 3 pkt 4, określa załącznik nr 7 do ustawy.

Art. 5. 1. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje minister właściwy do spraw wewnętrznych, zwany dalej "ministrem".

2. Minister dokonuje ocen realizacji przedsięwzięć oraz wielkości wydatkowanych środków budżetowych w poszczególnych formacjach.

3. Minister może dokonywać przeniesień wydatków między formacjami i przedsięwzięciami, z uwzględnieniem postanowień art. 171 ustawy wymienionej w art. 1 ust. 3.

Art. 6. W celu realizacji Programu mogą być zawierane umowy wieloletnie, do których nie stosuje się art. 46 ust. 1 ustawy wymienionej w art. 1 ust. 3.

Art. 7. Minister przedstawia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informację o realizacji Programu za rok poprzedni.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Za zgodność
ppd względem prawnym
i redakcyjnym
DYREKTOR
Departamentu Prawnego MSWiA
Urszula KULISIEWICZ
rada prawny
3.06.2016.

Załącznik nr 1

**PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU
W FORMACJACH**

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Policja	923 742	813 438	1 577 709	820 703	4 135 592
2	Straż Graniczna	197 574	215 192	362 667	216 272	991 705
3	Państwowa Straż Pożarna	311 736	247 561	418 813	249 395	1 227 505
4	Biuro Ochrony Rządu	31 799	37 279	60 002	37 421	166 501
Razem		1 464 851	1 313 470	2 419 191	1 323 791	6 521 303

Załącznik nr 2

**PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ
PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU**

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	370 764	543 134	886 469	545 771	2 346 138
2	Sprzęt transportowy	174 704	282 016	327 816	315 007	1 099 543
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	34 934	37 770	69 984	71 917	214 605
4	Sprzęt informatyki i łączności	187 017	289 169	291 722	263 268	1 031 176
5	Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	88 014	114 017	100 788	70 143	372 962
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	500 094	38 072	611 224	46 533	1 195 923
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	109 324	9 292	131 188	11 152	260 956
Razem		1 464 851	1 313 470	2 419 191	1 323 791	6 521 303

Załącznik nr 3

**PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ
PROGRAMU W FORMACJACH**

Policja

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	243 897	342 233	628 813	376 057	1 591 000
2	Sprzęt transportowy	70 000	150 000	203 000	201 000	624 000
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	10 600	9 150	28 050	29 120	76 920
4	Sprzęt informatyki i łączności	122 000	218 000	155 000	160 000	655 000
5	Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	52 700	60 612	45 930	13 818	173 060
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	335 802	25 900	410 425	31 656	803 783
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	88 743	7 543	106 491	9 052	211 829
Razem		923 742	813 438	1 577 709	820 703	4 135 592

Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	27 220	89 938	104 425	80 905	302 488
2	Sprzęt transportowy	29 638	47 746	32 028	20 843	130 255
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	8 804	6 444	14 289	17 441	46 978
4	Sprzęt informatyki i łączności	53 173	53 271	119 612	74 510	300 566
5	Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	15 714	12 834	15 563	16 534	60 645
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	50 452	3 891	61 662	4 756	120 761
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	12 573	1 068	15 088	1 283	30 012
Razem		197 574	215 192	362 667	216 272	991 705

Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	82 647	98 643	134 981	79 909	396 180
2	Sprzęt transportowy	71 856	72 200	77 628	80 794	302 478
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	15 500	15 960	16 960	16 960	65 380
4	Sprzęt informatyki i łączności	11 644	16 410	15 400	26 650	70 104
5	Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	16 600	36 040	35 290	34 940	122 870
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	106 558	7 719	130 237	9 435	253 949
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	6 931	589	8 317	707	16 544
Razem		311 736	247 561	418 813	249 395	1 227 505

Biuro Ochrony Rządu

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	17 000	12 320	18 250	8 900	56 470
2	Sprzęt transportowy	3 210	12 070	15 160	12 370	42 810
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	30	6 216	10 685	8 396	25 327
4	Sprzęt informatyki i łączności	200	1 488	1 710	2 108	5 506
5	Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	3 000	4 531	4 005	4 851	16 387
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	7 282	562	8 900	686	17 430
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	1 077	92	1 292	110	2 571
Razem		31 799	37 279	60 002	37 421	166 501

Załącznik nr 4

PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA
REALIZACJĘ PROGRAMU W FORMACJACH

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Policja	611 744	501 440	1 265 711	508 705	2 887 600
2	Straż Graniczna	113 481	131 099	278 574	132 179	655 333
3	Państwowa Straż Pożarna	157 175	93 000	264 252	94 834	609 261
4	Biuro Ochrony Rządu	17 149	22 629	45 352	22 771	107 901
	Razem	899 549	748 168	1 853 889	758 489	4 260 095

Załącznik nr 5

PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA
REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	120 491	305 116	658 293	310 257	1 394 157
2	Sprzęt transportowy	48 838	166 601	189 388	173 413	578 240
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	17 664	14 434	29 369	32 118	93 585
4	Sprzęt informatyki i łączności	83 250	177 100	205 041	160 060	625 451
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	19 888	37 553	29 386	24 956	111 783
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	500 094	38 072	611 224	46 533	1 195 923
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	109 324	9 292	131 188	11 152	260 956
	Razem	899 549	748 168	1 853 889	758 489	4 260 095

Załącznik nr 6

**PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA
REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU W FORMACJACH**

Policja

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	87 019	218 140	509 465	229 484	1 044 108
2	Sprzęt transportowy	10 000	100 000	133 000	131 000	374 000
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	6 360	5 490	10 830	11 472	34 152
4	Sprzęt informatyki i łączności	73 200	130 800	93 000	96 000	393 000
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	10 620	13 567	2 500	41	26 728
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	335 802	25 900	410 425	31 656	803 783
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	88 743	7 543	106 491	9 052	211 829
Razem		611 744	501 440	1 265 711	508 705	2 887 600

Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	6 346	33 714	49 130	42 931	132 121
2	Sprzęt transportowy	29 638	47 746	32 028	20 843	130 255
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	8 804	6 444	14 289	17 441	46 978
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	35 750	100 991	41 510	178 251
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	5 668	2 486	5 386	3 415	16 955
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	50 452	3 891	61 662	4 756	120 761
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	12 573	1 068	15 088	1 283	30 012
Razem		113 481	131 099	278 574	132 179	655 333

Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	18 336	40 942	81 448	28 942	169 668
2	Sprzęt transportowy	9 200	9 200	9 200	9 200	36 800
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	2 500	2 500	2 500	2 500	10 000
4	Sprzęt informatyki i łączności	10 050	10 550	11 050	22 550	54 200
5	Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	3 600	21 500	21 500	21 500	68 100
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	106 558	7 719	130 237	9 435	253 949
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	6 931	589	8 317	707	16 544
Razem		157 175	93 000	264 252	94 834	609 261

Biuro Ochrony Rządu

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	8 790	12 320	18 250	8 900	48 260
2	Sprzęt transportowy	0	9 655	15 160	12 370	37 185
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	0	1 750	705	2 455
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	0	0	0	0
5	Wypożyczenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	7 282	562	8 900	686	17 430
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	1 077	92	1 292	110	2 571
Razem		17 149	22 629	45 352	22 771	107 901

WZROST WIELOKROTNOŚCI KWOTY BAZOWEJ STANOWIĄCEJ PRZECIĘTNE
UPOSAŻENIE FUNKCJONARIUSZY

Lp.	Nazwa formacji	Data wzrostu wielokrotności	Wzrost wielokrotności kwoty bazowej w stosunku do roku poprzedniego
1	Policja	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
2	Straż Graniczna	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
3	Państwowa Straż Pożarna	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
4	Biuro Ochrony Rządu	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22

UZASADNIENIE

Projekt ustawy o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020" (zwany dalej „Programem”) stanowi odpowiedź na narastające zagrożenia dla państwa i obywateli wymagające podejmowania skutecznych działań w eliminowaniu, lub znacznym ograniczaniu negatywnych zjawisk stanowiących zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz dla obywateli. Przedsięwzięcia sfinansowane z analogicznego Programu w latach 2007-2011 oraz z rezerw celowych budżetu państwa w latach 2012-2016 przyczyniły się do zwiększenia poziomu unowocześnienia formacji, jednakże upływ czasu spowodował konieczność sukcesywnego wycofywania wyeksploatowanego i przestarzałego sprzętu oraz wyposażenia, generujących wysokie koszty eksploatacji i nie spełniających wymogów bezpieczeństwa. Realizacja proponowanych w Programie przedsięwzięć przyczyni się do zwiększenia sprawności, skuteczności i efektywności działania Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu (zwanymi dalej „formacjami”), a tym samym znacząco wpłynie na poprawę bezpieczeństwa publicznego i ochronę obywateli.

W ramach Programu przewiduje się wydatkowanie w ciągu czterech lat z budżetu państwa środków w łącznej kwocie 6.521.303 tys. zł, w tym 2.261.208 tys. zł to środki ujęte w budżetach formacji, a kwota 4.260.095 tys. zł stanowi dodatkowe (zewnętrzne) środki ujmowane w ustawach budżetowych na lata 2017-2020, w odpowiedniej rezerwie celowej.

Przyjęcie w Programie formuły finansowania polegającej na połączeniu wydatków ujętych w budżetach formacji oraz dodatkowych środków ujmowanych w rezerwie celowej, pozwoli na ich konsolidację, w celu uzyskania optymalnych efektów w wymiarze rzeczowym, zwiększenie efektywności wydatkowania środków, zapewni elastyczne finansowanie oraz skuteczne i terminowe realizowanie zadań.

Realizacja Programu umożliwi unowocześnienie wyposażenia i sprzętu, budowę nowych i modernizację eksploatowanych obiektów, wzmocnienie motywacyjnych systemów uposażeń funkcjonariuszy oraz zapewnienie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników, poprzez dwuetapowe podwyżki, od 1.01.2017 r. i od 1.01.2019 r.

Ustawa określa zakres i kierunki modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020, wielkości łącznych oraz dodatkowych środków z rezerw celowych, z podziałem na formacje i przedsięwzięcia.

W wydatkach na modernizację Państwowej Straży Pożarnej ujęte zostały łącznie środki dla jednostek finansowanych z części 42 - Sprawy wewnętrzne, dotacje dla jednostek włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego i jednostek ochotniczych straży pożarnych oraz dla komend wojewódzkich i powiatowych (miejskich) finansowanych w ramach części 85 - Budżety wojewodów.

Program będzie realizowany przez Komendantów Głównych: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Szefa Biura Ochrony Rządu, a nadzór nad realizacją będzie sprawowany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Program obejmuje następujące przedsięwzięcia:

- inwestycje budowlane (budowa nowych, przebudowa i modernizacja użytkowanych obiektów),
- wymianę sprzętu i wyposażenia formacji:
 - transportowego, w tym statków powietrznych i jednostek pływających,
 - uzbrojenia i techniki specjalnej,
 - informatyki i łączności,
 - wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy,
- wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy,
- zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych.

Policja

Łączne środki na sfinansowanie przedsięwzięć tej formacji wynoszą 4.135.592 tys. zł, z tego 1.247.992 tys. zł stanowią środki ujmowane w budżecie Policji oraz 2.887.600 tys. zł to środki rezerwy celowej.

Na budowę nowych, zakończenie budowanych aktualnie oraz przebudowę i rozbudowę eksploatowanych obiektów przewidywana jest kwota 1.591.000 tys. zł, w tym 546.892 tys. zł ze środków własnych ujętych w budżecie Policji i 1.044.108 tys. zł z rezerwy celowej. Pozwoli to na rozpoczęcie i zakończenie budowy głównie: nowych komisariatów, komend powiatowych i miejskich, zakończenie realizacji oraz przebudowy i rozbudowy kilkudziesięciu innych obiektów, jak również utworzenie kompleksu obiektów szkoleniowo-dydaktycznych, w tym unowocześnienie strzelnic.

Ponadto planuje się również sfinansowanie przewidzianych do odtworzenia – zlikwidowanych uprzednio – posterunków, co jest konieczne z uwagi na negatywne następstwa ich likwidacji oraz liczne wnioski samorządów i mieszkańców.

Na zakupy sprzętu transportowego - lądowego i lotniczego - zaplanowano kwotę 624.000 tys. zł, w tym 250.000 tys. zł ze środków własnych i 374.000 tys. zł z rezerwy celowej.

Przewiduje się zakup nowych śmigłowców wielozadaniowych oraz obserwacyjno-patrolowych, w miejsce maszyn wycofywanych sukcesywnie ze względu na upływ resursów. Zakupy te pozwolą na skuteczniejsze wykorzystanie nowoczesnych śmigłowców, między innymi w otoczeniu nieprzyjaznym, tj. nad terenami zurbanizowanymi, górskimi i dużymi obszarami wodnymi, jak również na lepsze monitorowanie infrastruktury drogowej, ruchu drogowego, przybrzeżnych obszarów wodnych oraz kompleksów leśnych pod kątem zagrożenia przeciwpożarowego.

Na zakupy środków transportu lądowego przewiduje się kwotę ok. 520.000 tys. zł, która pozwoli na wymianę ponad 2.400 pojazdów, z tego ok. 1.500 samochodów osobowych oznakowanych i nieoznakowanych, samochodów osobowo-terenowych, furgonów i pojazdów specjalistycznych. Zapewni to wysoką mobilność, sprawne i skuteczne prowadzenie działań prewencyjnych, operacyjnych i dochodzeniowo-śledczych. Aktualnie Policja użytkuje ok. 22.000 pojazdów, w tym ponad 19.200 samochodów osobowych, osobowo-terenowych oraz furgonów, a wymiana przestarzałych, awaryjnych i nieekonomicznych pojazdów jest nie tylko zasadna, ale i konieczna.

Na sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej Policja przeznaczy 76.920 tys. zł, z tego 42.768 tys. zł środków własnych oraz 34.152 tys. zł z rezerwy celowej. Plan zakupów obejmuje między innymi ok. 10.000 nowoczesnych pistoletów samopowtarzalnych, co zapewni wymianę przestarzałej broni indywidualnej, tj. pistoletów P-64 i P-83 o pojemności magazynka 6-8 szt. na nowoczesne pistolety z amunicją 9 mm o zwiększonej sile ognia (magazynki o pojemności 15-17 naboń) i w połączeniu z planowanym tegorocznym zakupem zapewni niezbędne wyposażenie policjantów w nowoczesną broń indywidualną.

Ponadto zakupione zostaną nowoczesne pistolety maszynowe i karabinki szturmowe dla służb antyterrorystycznych, w miejsce wyeksploatowanych karabinków starego wzoru na 7,62 mm nabój wz. 43 (obecnie użytkowanych karabinków AKMS).

W ramach tego przedsięwzięcia planuje się również zakupy urządzeń specjalistycznych i pirotechnicznych, głównie robotów i wyrzutników pirotechnicznych, kontenerowych magazynów wybuchowych. Zakup robotów pozwoli na wymianę najstarszych z aktualnie użytkowanych, co zwiększy znacznie bezpieczeństwo policjantów pirotechników przy neutralizacji ładunków niebezpiecznych. Bezodrzutowe wyrzutniki pirotechniczne są wykorzystywane przez grupy minersko-pirotechniczne do rozbrajania urządzeń niebezpiecznych i neutralizacji ładunków wybuchowych z bliska, jak i oddalonych oraz umożliwiają współpracę z robotem, co pozwala na zdalną neutralizację pirotechniczną – bez narażania funkcjonariuszy i innych osób.

Ponadto planuje się zakup urządzeń RTG do prześwietlania niebezpiecznych ładunków, niezwykle przydatnych w trakcie działań rozpoznawczych i w zwalczaniu zagrożeń od terrorystycznych po ekologiczne. Zakup laserowych mierników prędkości pojazdów z rejestracją obrazu, urządzeń do pomiaru

alkoholu i narkotyków umożliwi zapewnienie transparentności prowadzonych kontroli uczestników ruchu drogowego, umożliwiając jednoznaczną identyfikację pojazdu, którego prędkość została zmierzona. Dotychczasowe przestarzałe mierniki zostaną wycofane z użytkowania. Przewiduje się również zakupy plecakowych spektrometrów promieniowania gamma i neutronowego oraz przenośnych detektorów skażeń biologicznych, radarów, termonoktowizorów i kamer noktowizyjnych.

Na wymianę sprzętu informatyki i łączności wydatkowana będzie kwota 655.000 tys. zł, w tym 262.000 tys. zł ze środków własnych oraz 393.000 tys. zł z rezerwy celowej, z przeznaczeniem na modernizację mobilnego dostępu do systemów informacyjnych Policji, co pozwoli na skrócenie czasu realizacji zadań, szybszą i dokładniejszą lokalizację patroli na mapie UMM (Uniwersalny Moduł Mapowy), zwiększenie szybkości i łatwości dostępu do informacji oraz skrócenie czasu kontroli dzięki wykorzystaniu odczytu kodów z dokumentów tożsamości.

Ponadto nastąpi: modernizacja stacjonarnej telefonii resortowej opartej o IP z funkcjonalnością centralnej książki telefonicznej, systemu rejestracji korespondencji i monitoringu, co umożliwi zapewnienie bezprzerwowej i bezawaryjnej pracy systemu telefonii IP, zwiększenie dostępności zasobów informacyjnych, wykorzystania systemów w ramach publicznych przyjaznych e-usług przyjaznych dla obywateli, a migracja do zwirtualizowanego środowiska serwerowego poprawi stabilność, odtwarzalność i łatwość integracji rozwiązań w ramach prywatnej chmury obliczeniowej.

Rozbudowane zostaną również polskie komponenty systemów międzynarodowych, wspierających przetwarzanie odcisków palców z uwzględnieniem interfejsu Eurodac i Pruem, modernizacja urządzeń wielofunkcyjnych (zapewnienie dostępu do nowoczesnych, wysokowydajnych, ekonomicznych urządzeń drukujących, kopiujących i faksujących), modernizacja policyjnych sieci radiowych w 13 miastach i aglomeracjach miejskich z możliwością wykorzystania tych sieci przez inne służby, wykorzystanie nowych technologii serwerowych, macierzowych i aplikacyjnych, co podniesie niezawodność działania systemów informatycznych, obniżenie kosztów eksploatacji, zwiększenie wydajności, zmniejszenie obciążenia wagowego serwerowni i zużycia energii elektrycznej oraz optymalizację wykorzystania licencji bazodanowych i aplikacyjnych. Modernizacja indywidualnej infrastruktury teleinformatycznej przeznaczonej dla funkcjonariuszy i pracowników cywilnych Policji zwiększy dostępność sprzętu oraz poprawi warunki pełnienia służby/pracy policjantów i pracowników cywilnych.

Na zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy planuje się przeznaczenie 173.060 tys. zł, w tym 146.332 tys. zł ze środków własnych formacji oraz 26.728 tys. zł z rezerwy celowej.

Do podstawowych zakupów będą należały: zestawy ochrony przeciwwuderzeniowej, ponad 30.000 kamizelek kuloodpornych kamuflowanych, kamizelek na mundur i zintegrowanych kamizelek kuloodpornych, ponad 9.000 hełmów i kasków z ochroną twarzy oraz kombinezony ciężkie pirotechnika (ubrania antywybuchowe).

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy pozwoli na zróżnicowanie indywidualne i strukturalne uposażeń funkcjonariuszy, i tym samym na ściślejsze powiązanie wielkości uposażenia ze specyfiką, warunkami służby oraz uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie policjanta wynosi 4.591 zł i należy uznać, że nie jest w pełni adekwatne do specyfiki i charakteru służby pełnionej często z narażeniem życia i zdrowia oraz ponoszonej odpowiedzialności funkcjonariuszy.

Planowane są dwie podwyżki uposażeń – od 1.01.2017 r. i od 1.01.2019 r. Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Policji o 0,18, tj. z 3,01 do 3,19. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 6%, a łączne wydatki wyniosą 361.702 tys. zł, z tego w 2017 r. 335.802 tys. zł i w 2018 r. 25.900 tys. zł.

W 2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,19 do 3,41. W 2020 uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej) i łącznie podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,3%, a wydatki 442.081 tys. zł, z tego w 2019 r. – 410.425 tys. zł i w 2020 r. – 31.656 tys. zł.

W latach 2017-2020 wzrost uposażenia policjantów wyniesie 609 zł, czyli o 13,3% do roku bieżącego.

Zwiększenie konkurencyjności dotychczasowych wynagrodzeń pracowników cywilnych ma na celu podniesienie ich dotychczasowej wysokości i poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W Policji na zatrudnionych ponad 23 tys. pracowników ok. 50% stanowią członkowie korpusu służby cywilnej zatrudnieni w urzędach na stanowiskach: kierowniczych, specjalistycznych i wspomagających (biurowych), a drugą połowę pracownicy, zatrudnieni w urzędach na stanowiskach: pomocniczych, robotniczych i obsługi.

W 2010 r. przeciętne wynagrodzenie pracowników Policji wynosiło 2.710 zł i stanowiło 84,0% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, z tego korpus służby cywilnej to relacja 93,3%, a pozostali pracownicy – 72,7%. Najniższa relacja była w komendach powiatowych (miejskich) w odniesieniu do pozostałych pracowników (ponad 6 tys. osób), relacja wynosiła jedynie 67,4%. W 2015 r. relacje te spadły o 7,3 punktu procentowego (76,7%), a w komendach powiatowych o 5,2%, tj. do 62,2%.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł tj. 8,6%. Skutki finansowe z tego tytułu to kwota 96.286 tys. zł, z tego w 2017 r. – 88.743 tys. zł i w 2018 r. – 7.543 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 10,4%. Skutek finansowy to kwota 115.543 tys. zł, z tego w 2019 r. – 106.491 tys. zł i w 2020 r. – 9.052 tys. zł.

Łączne podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 19,0% do roku bieżącego.

Straż Graniczna

Rok 2015 i obecny to dla Straży Granicznej okres wymagający wyjątkowej sprawności i skuteczności działania, szczególnie wobec sytuacji na Ukrainie i zagrożeń migracyjnych, niepokojów społecznych i walk w Syrii, Iraku, Afganistanie i niektórych krajach afrykańskich. Ewentualny zwiększony napływ imigrantów do naszego kraju wymagać będzie sprawnego działania Straży Granicznej nie tylko w zakresie ochrony granicy, ale i jako służby właściwej do obsługi cudzoziemców ubiegających się o ochronę, a to wymaga wzmocnienia struktur Straży Granicznej na południu Polski, głównie poprzez utworzenie Karpackiego Oddziału SG w Nowym Sączu.

Sprawniejsze i skuteczniejsze wykonanie przez Straż Graniczną zadań, w tym głównie związanych z ochroną granic, umożliwi realizacja przedsięwzięć Programu, w szczególności modernizacja infrastruktury, zakupy nowego sprzętu transportowego, uzbrojenia, łączności i informatyki oraz wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy. Istotnymi elementami Programu będą również wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i konkurencyjności wynagrodzeń pracowników tej formacji.

Na realizację ujętych w Programie przedsięwzięć przewiduje się wydatki w łącznej kwocie 991.705 tys. zł, w tym środki własne w budżecie Straży Granicznej 336.372 tys. zł oraz dodatkowe środki w rezerwie celowej 655.333 tys. zł.

Na inwestycje budowlane, tj. budowę nowych, zakończenie kontynuowanych oraz przebudowę i rozbudowę obiektów planuje się wydatkować kwotę 302.488 tys. zł, w tym środki w budżecie formacji 170.367 tys. zł oraz środki w rezerwie celowej 132.121 tys. zł. Środki te będą wykorzystane na budowę (adaptację) obiektów w jednostkach SG, jako zakończenie zabezpieczenia granicy Unii Europejskiej, dostosowanie siedzib oddziałów i innych obiektów, w tym szkoleniowych, do niezbędnych wymogów, budowę i rozbudowę strzelnic, wymianę (modernizację) uzbrojenia terenu, sieci grzewczej i sanitarnej. Ponadto przewiduje się przebudowę aresztów oraz innych obiektów w strzeżonych ośrodkach dla cudzoziemców.

Na zakupy sprzętu transportowego przewidywana jest kwota 130.255 tys. zł, pochodząca w całości z rezerwy celowej. Aktualnie Straż Graniczna użytkuje ponad 2.800 pojazdów, z których ok. 15% stanowią

pojazdy zakupione w 2001 roku, czyli mające 15 lat i te przewidziane są do wymiany w pierwszej kolejności. Zakupione zostanie ponad 700 pojazdów, w tym głównie samochody patrolowe i terenowe (stanowiące podstawowe środki transportu), mikrobusy i autobusy, pojazdy specjalne i do przewozu osób zatrzymanych, samochody ciężarowe, ambulanse medyczne oraz motocykle i skutery śnieżne.

Przewiduje się również zakup lekkiego śmigłowca jednosilnikowego, turbinowego z nowoczesnym systemem obserwacji lotniczej średniego zasięgu oraz doposażenie użytkowanego śmigłowca i samolotu w nowoczesne systemy obserwacji lotniczej średniego zasięgu. Powyższe zakupy w znaczny sposób zwiększą możliwość prowadzenia obserwacji dziennej i nocnej w trakcie lotów patrolowych oraz szybsze i sprawniejsze przechwytywanie celów i obserwowanych obiektów, w różnego rodzaju lotach interwencyjnych i pościgowych. Nowo zakupione systemy będą posiadały dużo lepsze zdolności automatycznego namierzania celów oraz optycznej i elektronicznej obróbki uzyskanego obrazu.

W odniesieniu do sprzętu techniki morskiej zakupione zostaną jednostki interwencyjno-pościgowe (w tym bezkabinowe), do działań morskich pozwalających na usuwanie niebezpieczeństw grożących statkom, obiektom portowym i portom oraz ich infrastrukturze, z tytułu użycia statku lub obiektu pływającego jako środka ataku terrorystycznego. Jednostki te dyżurują w portach wzdłuż polskiego wybrzeża, w celu natychmiastowego podejmowania działań (w okresie letnim w czasie 15 minut, a w okresie zimowym w czasie 30 minut) przy nielegalnym przekroczeniu granicy. Ponadto planuje się zakup siedmiu jednostek pływających (w tym kabinowych), między innymi dla grup kontrolnych, dla bezpiecznego transportowania grup funkcjonariuszy realizujących czynności kontrolne na pokłady jednostek naruszających przepisy.

Na zakupy sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej planuje się wydatkować kwotę 46.978 tys. zł z rezerwy celowej, w tym głównie na zakupy: ponad 6.000 pistoletów samopowtarzalnych, karabinków i pistoletów maszynowych, celowników holograficznych lub kolimatorowych, gogli i okularów noktowizyjnych oraz nowoczesnych lornetek.

Na sprzęt informatyczny i łączności zaplanowano kwotę 300.566 tys. zł, w tym ze środków własnych 122.315 tys. zł oraz z rezerwy celowej 178.251 tys. zł, z przeznaczeniem m.in. na wzmocnione terminale do mobilnej odprawy granicznej, które zapewnią skuteczną kontrolę odpraw granicznych i legitymowania wewnątrz kraju, spełniające normy w zakresie zwiększonej odporności na wilgoć, pył, wysokie i niskie temperatury, drgania oraz upadki. Przewidywana jest również budowa, rozbudowa i modernizacja systemów informatycznych, telekomunikacyjnych, teleinformatycznych i radiokomunikacyjnych, systemów i baz danych, węzłów teleinformatycznych oraz Systemu Informacyjno-Statystycznego dla obywateli, w tym stworzenie mechanizmu dostępowego dla danych Małego Ruchu Granicznego. Ponadto planowany jest zakup pojazdów obserwacyjnych, które zostaną skierowane na zewnętrzną oraz wewnętrzną granicę UE.

Niezbędna jest również modernizacja systemów optoelektronicznych wież obserwacyjnych, przeznaczonych do obserwacji terenu oraz wykrywania i rozpoznawania obiektów w rejonach przygranicznych. Dzięki tym urządzeniom możliwa jest obserwacja, detekcja i rejestracja zdarzeń dokonywania, bądź usiłowania przekroczenia granicy państwowej przez nielegalnych migrantów, lub przemytu na obszar celny UE. Każdy system znajdujący się na wieży wyposażony będzie m.in. w chłodzoną kamerę termowizyjną, kamerę światła dziennego i dalmierz laserowy oraz systemy i urządzenia pomocnicze. Obrazy z kamer przesyłane są do placówek Straży Granicznej i wyświetlane na ekranach monitorów w lokalnym ośrodku nadzoru.

Na zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy przewiduje się wydatkowanie kwoty 60.645 tys. zł, w tym ze środków własnych 43.690 tys. zł oraz 16.955 tys. zł z rezerwy celowej, głównie na wymianę hełmów i kamizelek kuloodpornych (ze względu na upływ okresów gwarancji na skuteczną odporność balistyczną), masek przeciwgazowych i odzieży ochronnej specjalistycznej, adekwatnej do warunków atmosferycznych (zróżnicowane temperatury, opady atmosferyczne, itp.).

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy stworzy warunki do zróżnicowania uposażeń funkcjonariuszy i tym samym na ściślejsze powiązanie z warunkami służby oraz uzyskiwanymi

efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie funkcjonariusza SG wynosi 4.622 zł i nie jest również adekwatne do specyfiki, charakteru i uciążliwości służby. Planowane są również dwie podwyżki uposażeń. Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej, o 0,18, tj. z 3,03 do 3,21. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 5,9%, a łączne wydatki wyniosą 54.343 tys. zł, z tego w 2017 r. 50.452 tys. zł i w 2018 r. 3.891 tys. zł.

W 2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,21 do 3,43. W 2020 uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej) i łącznie podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,2%, a wydatki 66.418 tys. zł, z tego w 2019 r. - 61.662 tys. zł i w 2020 r. - 4.756 tys. zł.

Oznacza to, że w latach 2017-2020 przeciętne uposażenie funkcjonariuszy SG wzrośnie łącznie o kwotę 609 zł, czyli o 13,1% w stosunku do roku bieżącego.

W odniesieniu do SG, zasadnym jest również wzrost konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych, w celu zwiększenia ich dotychczasowej wysokości oraz poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W SG zatrudnionych jest ponad 3 tys. pracowników i w 2010 r. przeciętne wynagrodzenie pracowników wynosiło 2.524 zł i stanowiło 78,3% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W 2015 r. relacja ta spadła o 1,5 punktu procentowego (76,8%), a najniższe wynagrodzenie otrzymują tzw. niemożnikowscy pracownicy oddziałów (ok. 1,3 tys. osób), które wynosi ok. 70,0% wynagrodzenia w gospodarce narodowej.

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego), i łącznie wyniesie 271 zł tj. 8,6%. Skutki finansowe to kwota 13.641 tys. zł, z tego w 2017 r. - 12.573 tys. zł, a w 2018 r. - 1.068 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 10,3%. Skutek finansowy to kwota 16.371 tys. zł, z tego w 2019 r. - 15.088 tys. zł i w 2020 r. - 1.283 tys. zł.

Łącznie podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 18,9% do roku bieżącego.

Państwowa Straż Pożarna

Program umożliwi kontynuację budowy zintegrowanego systemu ratowniczego, zwiększającego poziom ochrony przed zagrożeniami, poprawę efektywności działań ratowniczo-gaśniczych i prewencyjnych, głównie poprzez wymianę i uzupełnienie posiadanego sprzętu i wyposażenia, modernizację systemów radiowych i teleinformatycznych oraz budowę kompatybilnego systemu dowodzenia i baz danych na rzecz Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG) i współpracy z podmiotami realizującymi zadania związane z bezpieczeństwem i ochroną przeciwpożarową, w tym z jednostkami Ochotniczych Straży Pożarnych (OSP).

Na realizację tych zadań dla PSP przewiduje się wydatki w kwocie 1.227.505 tys. zł, z tego: 618.244 tys. zł ze środków własnych formacji oraz 609.261 tys. zł z rezerwy celowej, na sfinansowanie poniższych przedsięwzięć.

Inwestycje budowlane wyniosą 396.180 tys. zł, w tym: wydatki ze środków własnych 226.512 tys. zł, a środki z rezerwy celowej - 169.668 tys. zł. Z powyższych środków w części 42 - Sprawy wewnętrzne przewiduje się między innymi rozbudowę poddasza budynku Komendy Głównej na potrzeby Stanowiska Kierowania Komendanta Głównego PSP i Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności oraz przebudowy budynków w Szkole Aspirantów PSP w Krakowie i w Centralnej Szkole PSP w Częstochowie, jak również kontynuację budowy Szkolnego Poligonu Szkoły Aspirantów PSP w Poznaniu.

W części 85 - Budżety wojewodów inwestycje budowlane będą polegały na budowie nowych strażnic, rozbudowie i przebudowie istniejącej bazy lokalowej obiektów, zwiększeniu ilości stanowisk garażowych, co zwiększy poziom gotowości operacyjnej i zapewni bezpieczne przechowywanie pojazdów i sprzętu.

Ponadto przewiduje się dofinansowanie ponad 1.300 inwestycji z dotacji dla jednostek włączonych do KSRG oraz z dotacji dla OSP.

Wydatki na zakupy sprzętu transportowego wyniosą 302.478 tys. zł, w tym ze środków własnych 265.678 tys. zł i z rezerwy celowej 36.800 tys. zł. PSP eksploatuje obecnie ponad 5.500 samochodów. Normatywny okres eksploatacji średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych wynosi 12 lat i obecnie przekracza ten okres około 200 pojazdów, a w latach 2017-2020 wymiana obejmie dalszych 120. Przewiduje się dodatkowe zakupy w celu uzupełnienia brakujących pojazdów pożarniczych oraz wymianę przestarzałych.

W części 42 - Sprawy wewnętrzne zakupy dla jednostek centralnych PSP oraz szkół obejmować będą głównie: średnie samochody ratownictwa technicznego, ciężkie samochody ratowniczo-gaśnicze, samochody specjalne z podnośnikiem hydraulicznym, drabiną mechaniczną, kontener ze sprzętem ochrony dróg oddechowych i kontener sanitarny.

Ze środków dotacji dla jednostek włączonych do KSRG planuje się zakup 400 ciężkich i średnich samochodów ratowniczo-gaśniczych i specjalnych oraz dla OSP przewiduje się dofinansowanie zakupu 136 ww. pojazdów.

W części 85 - Budżety wojewodów planowane są zakupy samochodów ratowniczo-gaśniczych, które zastąpią najstarsze pojazdy o przekroczonym normatywnym okresie eksploatacji.

Wydatki na zakupy sprzętu techniki specjalnej wyniosą 65.380 tys. zł, w tym ze środków własnych w budżecie formacji 55.380 tys. zł oraz z rezerwy celowej 10.000 tys. zł. Szeroki zakres dziedzin ratowniczych, tj. walka z pożarami i innymi klęskami żywiołowymi, ratownictwo techniczne, chemiczne, ekologiczne i medyczne, powoduje konieczność ciągłego doposażania w odpowiedni sprzęt gwarantujący skuteczne i bezpieczne wykonywanie czynności ratowniczych.

Planowane zakupy w części 42 będą obejmowały doposażenie szkół PSP w fantomy, zestawy do szkoleń i recertyfikacji uprawnień z pierwszej pomocy, zestawy hydrauliczne narzędzi ratowniczych oraz doposażenie poligonów w szkołach w sprzęt ratowniczy.

W ramach dotacji dla KSRG zostaną zakupione niezbędne ilości: zestawów narzędzi hydraulicznych, pomp i motopomp, agregatów prądotwórczych, pił do cięcia drewna, stali i betonu, drabin, inny sprzęt pożarniczy i specjalistyczny np. gaśniczy, , pianowy, do działań specjalistycznych na poziomie podstawowym, sprzęt i armatura wodna oraz inny sprzęt ratowniczy.

Z dotacji dla jednostek OSP zostanie zakupiony również sprzęt ratowniczy, w tym: zestawy narzędzi hydraulicznych, zestawy ratownictwa medycznego, pompy i motopompy, aparaty powietrzne, agregaty prądotwórcze oraz drabiny. Zakupiony zostanie również inny sprzęt pożarniczy i specjalistyczny, w tym: sprzęt i armatura wodna, gaśniczy, pianowy, do działań specjalistycznych na poziomie podstawowym oraz inny sprzęt ratowniczy

Zakupy sprzętu informatyki i łączności dokonane zostaną na kwotę 70.104 tys. zł, w tym wydatki z budżetów formacji 15.904 tys. zł i wydatki z rezerwy celowej 54.200 tys. zł.

Jednostki PSP w zakresie działalności operacyjnej i logistycznej powinny w sposób systemowy i ciągły monitorować zachodzące negatywne zjawiska i stwarzać możliwości oraz skutecznie działać w zakresie ratowania życia i mienia ludzkiego. W tym celu niezbędna jest szybka wymiana informacji między użytkownikami, poprzez modernizację istniejących oraz budowę nowych systemów łączności i wymiany danych. Obecnie powszechnie stosowane są analogowe systemy łączności radiowej. Jednostki są podłączone do ogólnopolskiej sieci teleinformatycznej na potrzeby obsługi numeru alarmowego 112 (OST 112) łączem podstawowym w 100%, łączem redundantnym w ok. 50%.

Integracja Systemu Informatycznego Powiadamiania Ratunkowego (SIPR) z Systemem Wspomagania Decyzji PSP spowodowała, że możliwa stała się wymiana informacji pomiędzy PSP w drodze m.in.: wymiany formatek. PSP jako istotny element systemu powiadamiania ratunkowego powinna być obejmowana cyfryzacją systemów łączności, co jest procesem długofalowym i skutkującym ponoszeniem dodatkowych wydatków. Wymagać to będzie budowy w ponad 20 lokalizacjach cyfrowych systemów łączności, budowy i modernizacji istniejących systemów radiokomunikacyjnych i infrastruktury teleinformatycznej systemów IT w ponad 350 lokalizacjach, systemów zasilania awaryjnego oraz zakupów nowego sprzętu.

Na wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy przewiduje się wydatki w kwocie 122.870 tys. zł, w tym ze środków własnych formacji 54.770 tys. zł oraz z rezerwy celowej 68.100 tys. zł. Zdolność do prowadzenia skutecznych działań w trudnych i nietypowych warunkach ratowniczych zależy nie tylko od profesjonalnego przygotowania strażaków, ale również od wyposażenia w nowoczesne środki ochrony indywidualnej. Zwiększone wymagania w zakresie bezpieczeństwa strażaków-ratowników wynikają z zagrożeń powstających podczas prowadzenia różnorodnych działań ratowniczo-gaśniczych i wymagają stosowania nowych, skutecznych środków ochrony indywidualnej. W tym celu planuje się zakupienie: ok. 35.000 ubrań specjalnych i specjalnych lekkich oraz dofinansowanie z dotacji dla KSRG ok. 20.000 ww. ubrań oraz dla jednostek OSP 7.000 ubrań i ubrań specjalnych.

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń strażaków – analogicznie jak w Policji i SG – ma na celu ich zróżnicowanie i powiązanie ze specyficznymi warunkami służby i uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie strażaka PSP wynosi 4.494 zł i nie odpowiada głównie specyfice i uciążliwości służby. Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej o 0,18, tj. z 2,95 do 3,13. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 6,1%, a łączne wydatki wyniosą 114.277 tys. zł, z tego w 2017 r. 106.558 tys. zł i w 2018 r. 7.719 tys. zł.

Od 1.01.2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,13 do 3,35, a w 2020 r. uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej). Podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,5%, a wydatki 139.672 tys. zł, z tego w 2019 r. - 130.237 tys. zł i w 2020 r. - 9.435 tys. zł.

Oznacza to, że w latach 2017-2020 uposażenie funkcjonariuszy wzrośnie łącznie o 609 zł, tj. o 13,6% do roku bieżącego.

W odniesieniu do pracowników PSP zasadnym jest również zwiększenie atrakcyjności i konkurencyjności ich wynagrodzeń, poprzez zwiększenie ich wysokości oraz poprawę relacji do przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. W PSP zatrudnionych jest ok. 1,8 tys. pracowników i w 2010 r. przeciętne wynagrodzenie wynosiło 2.849 zł i stanowiło 88,3% przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej, przy czym wynagrodzenia pracowników komend powiatowych (miejskich) stanowiło 73,0%. W 2015 r. relacja ta spadła o 4,9 punktu procentowego (do 83,4%).

Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń pracowników PSP. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł tj. 8,0% wzrostu. Skutki finansowe to kwota 7.520 tys. zł, z tego w 2017 r. – 6.931 tys. zł i w 2018 r. – 589 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 9,6%. Skutek finansowy to kwota 9.024 tys. zł, z tego w 2019 r. – 8.317 tys. zł i w 2020 r. – 707 tys. zł.

Łącznie podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 17,6% do roku bieżącego.

Biuro Ochrony Rządu

W obliczu narastającego zagrożenia ochraniających przez BOR najważniejszych osób oraz obiektów wymagane jest sprawne i skuteczne działanie tej formacji nie tylko w razie powstawania zagrożeń, ale i poprzez aktywne ich rozpoznanie i przeciwdziałanie. Wymaga to nie tylko wysokiego poziomu wyszkolenia funkcjonariuszy, ich zaangażowania i profesjonalizmu, ale także nowoczesnego i niezawodnego sprzętu i wyposażenia.

Program przewiduje dla BOR kwotę 166.501 tys. zł, z tego 58.600 tys. zł środki własne oraz 107.901 tys. zł środki z rezerwy celowej.

Na inwestycje budowlane przewiduje się kwotę 56.470 tys. zł, w tym ze środków rezerwy celowej 48.260 tys. zł oraz ze środków własnych 8.210 tys. zł, na realizację inwestycji budowlanych, przebudowę i rozbudowę obiektów oraz sieci wodno-kanalizacyjnej i budowę nowej linii zasilania strzelnicy. Ponadto planowane są remonty budynków (w tym warsztatów) wraz z rozbiórką i utylizacją infrastruktury paliwowej oraz remonty obiektów specjalnych.

Na sprzęt transportowy planuje się wydatkować 42.810 tys. zł, w tym ze środków własnych 5.625 tys. zł oraz z rezerwy celowej 37.185 tys. zł. Kompleksowa analiza tego sprzętu wykazała znaczny stopień zużycia i przestarzałą konstrukcję pojazdów, co generuje wyższe koszty ich eksploatacji i powoduje naruszanie bezpieczeństwa ich użytkowania. Ostatnie większe zakupy dokonywano w latach 2007-2011 w ramach Programu modernizacji, a w ostatnich latach kupowano jedynie pojedyncze egzemplarze. Liczba użytkowanego sprzętu transportowego jest niewystarczająca, a w sytuacjach newralgicznych są wykorzystywane pojazdy z lat 1994 i 1997. Przewiduje się zakup ponad 90 samochodów różnego rodzaju (przeznaczenia), w tym samochody reprezentacyjne osobowe, opancerzone, ochronne oraz inne pojazdy obsługowe.

BOR przewiduje wydatkować na zakupy uzbrojenia i sprzętu techniki specjalnej kwotę 25.327 tys. zł, w tym środki w własne w budżecie 22.872 tys. zł oraz z środki z rezerwy celowej 2.455 tys. zł. Pozwoli to na wprowadzanie sprzętu nowej generacji, w tym również dla ochrony placówek poza granicami Kraju, w tym w rejonach będących w stanie wojny lub o wysokim stopniu zagrożenia terrorystycznego. Ponadto w związku ze wzrostem zagrożenia terrorystycznego niezbędne jest również wyposażenie punktów kontroli oraz pirotechników wykonujących zadania w miejscach czasowego pobytu osób ochraniających w najnowocześniejszy sprzęt detekcyjny. Przewiduje się zakupienie m.in. aparatów powietrznych, ciężkich ubrań gazoszczelnych, podręcznego systemu do pobierania prób biologicznych z powietrza, spektrometrów do: analizy ciał stałych i cieczy, identyfikacji substancji narkotycznych, promieniowania gamma, które stanowić będą uzupełnienie wyposażenia grupy rozpoznania biochemicznego, w obiektach ochraniających przez BOR, miejscach czasowego pobytu osób ochraniających oraz kontroli przesyłek zagrożonych. Zakupione zostaną również: laboratorium mobilne, komora laminarna, komora rękawicowa, uzupełnienie wyposażenia do kontroli sanitarnej, wykrywacze i testy materiałów wybuchowych, mierniki gazowe, urządzenia RTG do kontroli bagażu, sygnalizator progowy oraz wyposażenie punktów kontroli pirotechnicznej w obiektach ochraniających oraz w miejscach czasowego pobytu osób ochraniających, jak również zakupy sprzętu specjalistycznego do zabezpieczenia osób ochraniających.

Wydatki na sprzęt informatyki i łączności wyniosą 5.506 tys. zł ze środków własnych formacji. Środki przeznaczone zostaną na: radiotelefony nasobne cyfrowe, stacji robocze, rozbudowę i modernizację systemu, serwerów, urządzeń wielofunkcyjnych i drukujących, w związku z rozbudową i modernizacją systemów niejawnych, rozbudowę instalacji techniki ochronnej oraz zakładanie nowych instalacji w obiektach podlegających ochronie BOR, a także zakup urządzeń modernizujących infrastrukturę sieciową.

Na wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy przewiduje się wydatki ze środków własnych w kwocie 16.387 tys. zł, które umożliwią zwiększenie ochrony i unowocześnienie wyposażenia funkcjonariuszy.

Zaplanowano zakupy: ok. 400 pistoletów, pistoletów maszynowych i karabinków szturmowych (wraz z niezbędnym ukompletowaniem), ok. 1.000 zintegrowanych kamizelek kuloodpornych ciężkich i lekkich kamuflowanych, hełmów kuloodpornych, tarcz balistycznych, sprzętu noktowizyjnego, detektorów promieniowania, filtropochłaniaczy wraz z elementami korekcyjnymi, kombinezonów ochronnych i specjalnego umundurowania.

Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy BOR również pozwoli na zróżnicowania i powiązanie uposażeń ze bardzo specyficznymi warunkami służby i uzyskiwanymi efektami. Aktualnie przeciętne uposażenie funkcjonariusza wynosi 4.766 zł i jest nieadekwatne do specyfiki i uciążliwości służby. Podwyżka od 1.01.2017 r. wyniesie średnio 253 zł, przy wzroście wielokrotności kwoty bazowej o 0,18, tj. z 3,13 do 3,31. W 2018 r. uposażenie wzrośnie o 21 zł (wzrost nagrody rocznej), tj. łącznie o 274 zł, czyli o 5,7%, a łączne wydatki wyniosą 7.844 tys. zł, z tego w 2017 r. 7.282 tys. zł i w 2018 r. 562 tys. zł. Od 1.01.2019 r. podwyżka wyniesie średnio 309 zł, a wielokrotność kwoty bazowej zwiększy się o 0,22, tj. z 3,31 do 3,53, a w 2020 uposażenie wzrośnie o dalsze 26 zł (wzrost nagrody rocznej). Łącznie podwyżka wyniesie 335 zł, czyli 7,0%, a wydatki 9.586 tys. zł, z tego w 2019 r. – 8.900 tys. zł i w 2020 r. – 686 tys. zł. Oznacza to, że w latach 2017-2020 przeciętne uposażenie funkcjonariuszy BOR wzrośnie łącznie o kwotę 609 zł, czyli o 12,7% do roku bieżącego.

Nastąpi również podwyższenie wynagrodzeń ok. 300 zatrudnionych pracowników cywilnych. W 2010 r. przeciętne wynagrodzenie wynosiło 3.003 zł. Przewiduje się dwie podwyżki wynagrodzeń. Od 1.01.2017 r. podwyżka wyniesie średnio 250 zł na etat pracownika oraz od 1.01.2018 r. o 21 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 271 zł tj. 7,0% wzrostu. Skutki finansowe to kwota 1.169 tys. zł, z tego w 2017 r. - 1.077 tys. zł i w 2018 r. - 92 tys. zł.

Podwyżka od 1.01.2019 r. wyniesie 300 zł na etat, a w roku następnym 26 zł (wzrost dodatkowego wynagrodzenia rocznego) i łącznie wyniesie 326 zł, czyli 8,4%. Skutek finansowy to kwota 1.402 tys. zł, z tego w 2019 r. – 1.292 tys. zł i w 2020 r. - 110 tys. zł.

Łącznie podwyżki wynagrodzeń pracowników wyniosą 597 zł, co stanowi wzrost o 15,4% do roku bieżącego.

Zakres projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i §52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy rady Ministrów (M. P. poz. 979 oraz z 2015 r. poz. 1063) projekt ustawy został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020" Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Błaszczak – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Władysław Budzeń – Dyrektor Departamentu Budżetu MSWiA, tel. 22 60 143 17, e-mail: departament.budzetu@mswia.gov.pl	Data sporządzenia 19 maja 2016 r. Źródło: Strategia: Strategia Sprawne Państwo 2020, w tym zwłaszcza cel 7 „Zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego” Nr w wykazie prac
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt ustawy o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020" stwarza podstawy do zapewnienia wysokiego poziomu działania służb porządku publicznego.

Obserwowany wzrost liczby zagrożeń dla bezpieczeństwa powszechnego spowodowany m.in.: przez ewaluację przestępczości, gwałtowne opady, przybory wód i powodzie, nawałnice i huragany, rosnącą liczbę pojazdów na drogach, rozwój techniki i informatyki, napływanie legalnych imigrantów oraz zagrożenie terrorystyczne ze względu na udział Polski w misjach zagranicznych, uzasadnia podejmowanie przedsięwzięć zmierzających do zapewnienia wzrostu skuteczności działań służb odpowiedzialnych za bezpieczeństwo powszechne. Zrealizowane w ramach środków finansowych z rezerw celowych budżetu państwa w latach 2011-2015 zadania spowodowały unowocześnienie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego. Jednak upływ czasu powoduje konieczność stopniowego wycofywania wyeksploatowanego w codziennej służbie wyposażenia. Przeprowadzona analiza posiadanego sprzętu transportowego uwzględniająca jego wiek, wykonane przebiegi oraz wynikające z tych czynników stopień zużycia pojazdów wykazała potrzebę jego systematycznej i stałej wymiany w celu zastąpienia sprzętu wyeksploatowanego, przestarzałego i generującego wysokie koszty serwisu przy niskiej gotowości technicznej. Pomimo znacznych nakładów finansowych istnieją wciąż dysproporcje warunków funkcjonowania jednostek, zatem istnieje konieczność prowadzenia dalszych remontów użytkowanych obiektów, wymiany ich wyposażenia, a także budowy nowych siedzib.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji:

Rekomenduje się podjęcie prac nad projektem ustawy o ustanowieniu "Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020" który będzie miał na celu stworzenie stabilnych warunków do pełnej realizacji ustawowych zadań przez formacje bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz istotną poprawę skuteczności działania tych formacji, warunkującą zapewnienie bezpieczeństwa Państwa oraz obywateli poprzez: wymianę oraz unowocześnienie uzbrojenia, sprzętu specjalistycznego i transportowego oraz wyposażenia i sprzętu ochrony osobistej funkcjonariuszy, budowę nowych oraz modernizację użytkowanych obiektów.

Skuteczność poszczególnych organów administracji realizujących zadania na rzecz bezpieczeństwa jest zależna przede wszystkim od kompetencji pracowników i funkcjonariuszy, właściwego stosowania narzędzi zarządzania, potencjału zasobów kadrowych, jak również racjonalnego finansowania i odpowiedniego wyposażenia służb. W związku z tym wśród przedsięwzięć, które obejmuje Program wskazuje się także wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy poprzez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy, określanej corocznie w ustawie budżetowej, a także zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji poprzez wprowadzenie podwyżek uposażeń i wynagrodzeń tj. od 1.01.2017 r. i 1.01.2019 r.

Oczekiwane efekty:

Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji. Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego.

Modernizacja i inwestycje w najnowocześniejsze technologie wzmocnią potencjał służb bezpieczeństwa i porządku publicznego w zwalczaniu przestępczości, poprawią skuteczność w przeciwdziałaniu zupełnie nowym rodzajom działalności przestępczej, polepszą sprawność w neutralizowaniu zagrożeń powodowanych przez siły natury lub destrukcyjną działalność człowieka.

Realizacja wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń pozwoli na stosowanie w odniesieniu do większej liczby funkcjonariuszy awansu poziomu i będzie skutecznym elementem działań o charakterze dyscyplinującym i antykorupcyjnym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Ze względu na zakres projektowanej regulacji oraz mając na względzie, iż co do zasady finansowanie służb bezpieczeństwa i porządku publicznego odbywa się z budżetu państwa (lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego) odstąpiono od analizy prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Dane własne	Nadzór nad realizacją Programu. Przekazywanie corocznych informacji o realizacji Programu Sejmowi RP
Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Szef Biura Ochrony Rządu	4	Dane własne	Realizacja Programu
Służby resortu spraw wewnętrznych i administracji	4	Dane własne	Program ma na celu stworzenie służbom optymalnych warunków do realizacji ustawowych zadań i istotną poprawę sprawności i skuteczności ich działania
Funkcjonariusze służb resortu spraw wewnętrznych i administracji	150.477 funkcjonariuszy	Dane własne Plan zatrudnienia	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy
Pracownicy cywilni służb resortu spraw wewnętrznych i administracji	30.459 osób	Dane własne Plan zatrudnienia	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji
Sejm RP	1	Dane własne	Przyjmowanie informacji o realizacji Programu

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt ustawy zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz dodatkowo w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.).

Projekt zostanie przekazany do opinii związków zawodowych funkcjonariuszy służb mundurowych resortu SWiA.

Projekt ustawy zostanie skierowany ponadto do konsultacji z następującymi podmiotami:

1. Forum Związków Zawodowych;
2. NSZZ Solidarność;
3. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
5. Konfederacja „Lewiatan”;
6. Związek Rzemiosła Polskiego;
7. Business Centre Club.

Projekt zostanie także przekazany do opinii Rady Dialogu Społecznego.

Wyniki konsultacji zostaną omówione po ich zakończeniu.

Projektowana regulacja nie powoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem		1.465	1.923	3.076	2.723	1.457	1.457	1.457	1.457	1.457	1.457	17.929
budżet państwa		1.465	1.923	3.076	2.723	1.457	1.457	1.457	1.457	1.457	1.457	17.929
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem		-1.465	-1.923	-3.076	-2.723	-1.457	-1.457	-1.457	-1.457	-1.457	-1.457	-17.929
budżet państwa		-1.465	-1.923	-3.076	-2.723	-1.457	-1.457	-1.457	-1.457	-1.457	-1.457	-17.929
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Realizacja zadań w ramach „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” zostanie w całości sfinansowana z budżetu państwa. Łącznie na realizację Programu w okresie 10 lat budżet państwa przeznaczy 17.928,1 mln zł. Natomiast po wyłączeniu wkładu własnego formacji realny skutek dla budżetu państwa wyniesie 15.666,9 mln zł, w tym w latach: 2017 – 899,5 mln zł, 2018 – 1.357,6 mln zł, 2019 – 2.510,7 mln zł, 2020 – 2.157,7 mln zł. Po roku 2020 budżet państwa będzie ponosił wynikające z Programu stałe skutki podwyższenia uposażeń i wynagrodzeń w wysokości 1.456,9 mln zł rocznie. W latach 2017-2020 wydatki wyniosą łącznie 9.186,7 mln zł, z tego: • środki zaangażowane w budżetach formacji służb mundurowych na wydatki rzeczowe – 2.261,2 mln zł (565,3 mln zł rocznie), z tego w ramach części: – 42 - Sprawy wewnętrzne (wydatki Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Komendy Głównej Państwowej Straży Pożarnej) – 2.148,5 mln zł, – 85 - Budżety wojewodów (wydatki jednostek wojewódzkich i powiatowych PSP) – 112,7 mln zł, • dodatkowe środki zwiększające budżety części 42 i 85 – 6.925,5 mln zł, z tego: – środki planowane do ujęcia w rezerwie celowej – 4.260,1 mln zł, z tego przewidywane uruchomienie do części 42 - Sprawy wewnętrzne – 3.696,1 mln zł oraz 85 - Budżety wojewodów – 564,0 mln zł, – skutki przechodzące na kolejne lata podwyższenia uposażeń i wynagrodzeń – 2.665,4 mln zł, z tego dotyczące części 42 - Sprawy wewnętrzne – 2.190,3 mln zł oraz 85 - Budżety wojewodów – 475,1 mln zł, Z rezerwy celowej sfinansowane zostaną wydatki rzeczowe – 2.803,2 mln zł oraz wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy i zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych – 1.456,9 mln zł. Kwota rezerwy nie obejmuje skutków podwyższenia uposażeń i wynagrodzeń przechodzących na kolejne lata, które będą ujmowane we właściwych budżetach.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Do kalkulacji „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” przyjęto założenie zaangażowania środków własnych formacji służb mundurowych, przeznaczonych na wydatki rzeczowe, z udziałem na poziomie 40% całości środków na ten cel. Pozostałe 60% wydatków tej grupy stanowić będzie zwiększenie budżetów formacji ze środków rezerwy celowej. W realizację Programu zaangażowano również ujęte w budżecie części 42 - Sprawy wewnętrzne dotacje dla jednostek ochrony przeciwpożarowej włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego oraz dla ochotniczych straży pożarnych. W tej grupie wydatków wkład własny wyniesie 87%, w stosunku do 13% środków z rezerwy celowej. Wydatki na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych zostały naliczone zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie, przy założeniu dwóch etapów wzrostu: w roku 2017 i 2019. Projektowana regulacja nie powoduje systemowych zmian w dochodach i wydatkach jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Trudno jest dokonać analizy w jakim stopniu projektowana regulacja wpłynie na funkcjonowanie przedsiębiorców. Zauważyć należy jednak, iż realizacja przedsięwzięć objętych programem, tj. budowa nowych obiektów infrastruktury służbowej oraz modernizacja obiektów użytkowanych oraz zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu: a) transportowego, b) uzbrojenia i techniki specjalnej, c) informatyki i łączności, a także zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy powinna pozytywnie wpłynąć na ich działalność. Kontynuacja modernizacji obiektów służbowych oraz wyposażenia umożliwi wzmocnienie skuteczności działania, polepszy warunki służby oraz warunki obsługi obywateli, a także zwiększy zaufanie społeczeństwa do formacji resortu spraw wewnętrznych i administracji.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☒ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy				
Komentarz: Projektowana regulacja nie wpłynie na zakres obciążeń regulacyjnych występujących w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. Projekt zakłada jedynie, iż w celu realizacji Programu będą mogły być zawierane umowy wieloletnie, do których nie będzie się stosować art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Ponadto reguluje się obowiązek informacyjny Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, który zostanie zobowiązany do przedstawiania Sejmowi RP, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informacji o realizacji Programu za rok poprzedni.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Trudno jest dokonać analizy w jakim stopniu projektowana regulacja wpłynie na rynek pracy. Zauważyć należy jednak, iż realizacja przedsięwzięć objętych programem tj. budowa nowych obiektów infrastruktury służbowej oraz modernizacja obiektów użytkowanych oraz zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu: a) transportowego, b) uzbrojenia i techniki specjalnej, c) informatyki i łączności, a także zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy powinna pozytywnie wpłynąć na działalność przedsiębiorców. Tym samym projekt będzie miał również pozytywny wpływ na rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne: bezpieczeństwo publiczne i			☐ demografia ☐ mienie państwowe			☐ informatyzacja ☐ zdrowie		

ochrona ludności			
Omówienie wpływu	Długofalowe działania nakierowane na wzmocnienie skuteczności służb przełożą się bezpośrednio na zwiększenie ogólnokrajowego poziomu bezpieczeństwa i stabilizacji porządku publicznego		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Realizacji Programu będzie towarzyszył bieżący monitoring sprawowany na podstawie art. 5 ustawy przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Minister będzie dokonywał ocen realizacji przedsięwzięć, w szczególności na podstawie zestawień ilościowo – wartościowych wydatków dokonanych w poszczególnych formacjach w ramach Programu. Program przewiduje coroczną ocenę efektów jego realizacji. W tym celu określono następujące mierniki, które pozwolą określić stopień realizacji Programu w danym roku:			
W zakresie inwestycji budowlanych:			
1) procent powierzchni wybudowanej i zmodernizowanej do ogółu powierzchni obiektów użytkowanych przez formację;			
2) wskaźnik poprawy stanu technicznego budynków (wskaźnik liczby obiektów o stanie technicznym ocenianym jako bardzo dobry i dobry do liczby z roku poprzedniego);			
3) wskaźnik optymalizacji warunków lokalowych pełnienia służby (liczba osiągniętych w danym roku efektów rzeczowych na zadaniach inwestycyjnych/liczba zaplanowanych na dany rok efektów rzeczowych na zadaniach inwestycyjnych (%)).			
Zakup sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej:			
1) stopień unowocześnienia sprzętu transportowego, uzbrojenia i techniki specjalnej;			
2) liczba sprzętu transportowego/ asortymentu zakupionego w danym roku/liczba sprzętu transportowego/asortymentu zaplanowanego do zakupu w danym roku (%);			
3) wskaźnik procentowy ukończenia sprzętu.			
Sprzęt łączności i informatyki:			
1) czas sprawdzeń w systemach zewnętrznych – do 5 sekund (SG);			
2) dostępność sieci na poziomie – 99,99 % (SG);			
3) stopień pokrycia zapotrzebowania na monitorowanie zewnętrznej granicy UE, z wykorzystaniem systemów optoelektronicznych na wieżach obserwacyjnych (SG);			
4) wskaźnik realizacji systemów łączności (L_1/L_2 , gdzie L_1 oznacza liczbę lokalizacji, w których zrealizowano zadanie w zakresie wymaganej budowy cyfrowych systemów łączności lub modernizację istniejących rozwiązań, L_2 oznacza liczbę lokalizacji planowaną do realizacji (PSP);			
5) liczba zrealizowanych podzadań do liczby wszystkich podzadań w danym zadaniu z zakresu łączności i informatyki Policji wskazanym w Programie (%) (Policja);			
6) wskaźnik procentowy ukończenia sprzętu.			
Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy:			
1) stopień ukończenia funkcjonariuszy wykonujących zadania bezpośrednio w ochronie granicy państwowej w wyposażenie osobiste i ochronne (SG);			
2) wskaźnik poprawy bezpieczeństwa służby (procent strażaków wyposażonych w nowe ubrania specjalne i lekkie ubrania specjalne w ogólnej liczbie strażaków pełniących służbę w systemie zmianowym (PSP);			
3) asortyment zakupiony w danym roku/asortyment zaplanowany do zakupu w danym roku (%));			
4) wskaźnik procentowy ukończenia sprzętu.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
-			